

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐOÀN KHÁNH LINH

QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO HƯỚNG TỰ CHỦ
TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT
THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐOÀN KHÁNH LINH

**QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO HƯỚNG TỰ CHỦ
TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT
THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SỸ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỒNG VĂN TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn được hoàn thành là do sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, dựa vào kiến thức đã học trong trường và kiến thức thực tế qua quá trình thực tập Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Thái Nguyên , tỉnh Thái Nguyên . Kết quả nghiên cứu trong luận văn đảm bảo trung thực và chưa được công bố trong bất cứ một công trình khoa học nào trước đây.

Luận văn là công trình nghiên cứu độc lập tác giả và phù hợp với chuyên ngành đào tạo, số liệu thực tế dựa vào các tài liệu báo cáo của phòng kế toán và một số phòng ban liên quan của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Thái Nguyên , tỉnh Thái Nguyên .

Thái Nguyên , ngày tháng 11 năm 2020

Tác giả luận văn

Đoàn Khánh Linh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài, tác giả đã nhận được sự quan tâm, hướng dẫn tận tình của Thầy giáo TS Đồng Văn Tuấn cùng nhiều ý kiến góp ý của các thầy, cô Trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh.

Với lòng kính trọng và sự biết ơn sâu sắc, tác giả xin chân thành cảm ơn các thầy cô phòng Quản lý đào tạo Đại học và Sau đại học, các thầy cô Khoa Kinh tế và Quản lý đã giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập tại Trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh cũng như quá trình nghiên cứu thực hiện đề tài luận văn, xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành và sâu sắc tới các thầy giáo, cô giáo đã nhiệt tình giảng dạy, trang bị kiến thức để tác giả có cơ sở khoa học hoàn thành bản luận văn.

Tác giả xin trân trọng cảm ơn sự động viên, giúp đỡ nhiệt tình của lãnh đạo, CBCNV của phòng kế toán cùng một số phòng ban liên quan của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên đã tạo điều kiện để tác giả hoàn thành luận văn này.

Do trình độ, kinh nghiệm và thời gian nghiên cứu hạn chế nên luận văn khó tránh khỏi những thiếu sót, tác giả rất mong nhận được sự đóng góp ý kiến của các thầy cô để luận văn được hoàn thiện hơn và có giá trị thực tiễn hơn nữa.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 11 năm 2020

Tác giả luận văn

Đoàn Khánh Linh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	vii
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn	3
4. Đóng góp của đề tài.....	3
5. Kết cấu của đề tài	4
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO HƯỚNG TỰ CHỦ ĐỐI VỚI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP	5
1.1. Cơ sở lý luận về công tác quản lý tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Lý luận về quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại các đơn vị sự nghiệp công lập.....	8
1.2. Cơ sở thực tiễn về công tác quản lý tài chính của các đơn vị sự nghiệp công.	21
1.2.1. Kinh nghiệm thực hiện quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại một số địa phương trong nước.	21
1.2.2. Bài học kinh nghiệm Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	28
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31

2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.3. Phương pháp phân tích.....	33
2.3. Các chỉ tiêu phân tích.....	34
Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO HƯỚNG TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN.....	36
3.1. Tổng quan về Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên ...	36
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển	36
3.1.2. Chức năng và nhiệm vụ của Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên.....	37
3.1.3. Tầm nhìn, sứ mệnh và giá trị cốt lõi	39
3.1.4. Cơ cấu tổ chức.....	40
3.2. Thực trạng công tác quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	42
3.2.1. Thực trạng quản lý tài chính theo hướng tự chủ.....	42
3.2.2. Thực trạng sử dụng các công cụ quản lý tài chính.....	58
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới cơ chế quản lý tự chủ tài chính tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	61
3.3.1. Về chủ trương, đường lối, chính sách của Nhà nước.....	61
3.3.2. Năng lực quản lý của cơ quan chủ quản.	61
3.3.3. Năng lực nội sinh của Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	62
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	63
Chương 4 MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TÀI CHÍNH THEO HƯỚNG TỰ CHỦ TẠI TRUNG TÂM QUỸ ĐẤT THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN	67

4.1. Phương hướng, mục tiêu tăng cường quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	67
4.1.1. Định hướng chiến lược của Trung tâm	67
4.1.2. Định hướng về tự chủ tài chính của Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên.....	67
4.2. Các giải pháp nhằm tăng cường quản lý tài chính theo hướng tự chủ tại Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố Thái Nguyên	68
4.2.1. Quản lý có hiệu quả các nguồn chi	69
4.2.2. Đổi mới công tác quản lý và cải cách hành chính	71
4.2.3. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát tài chính trong đơn vị	72
4.2.4. Hoàn thiện Quy chế chi tiêu nội bộ.....	73
4.2.5. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ tài chính kế toán.	74
4.2.6. Đối với các công tác chuyên môn	75
4. 3. Các kiến nghị.....	76
KẾT LUẬN	77
PHỤ LỤC	82

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
NĐ-CP	Nghị định - chính phủ
TTPTQĐ	Trung tâm phát triển Quỹ đất
TP	Thành phố
TPTN	Thành phố Thái Nguyên
CNTT	Công nghệ thông tin
NSNN	Ngân sách nhà nước
KH&CN	Khoa học và công nghệ
GDTX	Giáo dục thường xuyên
HĐND	Hội đồng nhân dân
KT - XH	Kinh tế - Xã hội
LĐ - TB - XH	Lao động - Thương binh - Xã hội
CBVC	Cán bộ viên chức
GPMB	Giải phóng mặt bằng
HCSN	Hành chính sự nghiệp
TSCĐ	Tài sản cố định
TC - KH	Tài chính - kế hoạch
UB MTTQ	Ủy ban Mặt trận tổ quốc
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Kết quả lựa chọn đối tượng khảo sát	33
Bảng 3.1: Bảng tổng hợp các nguồn thu trong giai đoạn 2017-2019	44
Bảng 3.2. Bảng tổng hợp các khoản chi của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Thái Nguyên giai đoạn 2017 – 2019.....	47
Bảng 3.3: Tổng hợp kết quả khảo sát thực trạng quản lý tài chính theo tự chủ	50
Bảng 3.4: Báo cáo chênh lệch thu - chi.....	52
Bảng 3.5: Đánh giá mức độ ảnh hưởng của tự chủ tài chính.....	53
Bảng: 3.6: Mức độ ảnh hưởng của các yếu tố tới công tác QLTC theo hướng tự chủ tại TTPTQĐ thành phố Thái Nguyên	62

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 3.1: Tổ chức bộ máy ở Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Thái Nguyên	41
Sơ đồ 3.2. Sơ đồ tổ chức bộ máy Tổ chức kế toán hành chính Phòng Kế hoạch -Tài Vụ.....	67
Biểu 3.1. Tổng hợp tình hình trích lập các quỹ.....	56

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Tài chính là một nguồn lực rất quan trọng thúc đẩy sự phát triển của các đơn vị sự nghiệp công trong đó có các Trung tâm. Bởi lẽ, có nguồn lực tài chính chúng ta mới có cơ sở để phát triển các nguồn lực khác như con người, cơ sở vật chất, nghiên cứu khoa học...những yếu tố này quyết định đến hiệu quả hoạt động của tổ chức.

Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập được đánh giá là bước đột phá mới trên lộ trình đổi mới toàn diện, cơ cấu lại các đơn vị sự nghiệp công, tăng cường giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp. Cơ chế, chính sách này nhận được sự đồng thuận cao của các cấp, các ngành khi “cởi trói” cho các đơn vị sự nghiệp công phát triển, giảm áp lực tài chính cho ngân sách nhà nước...

Thời gian qua, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25/4/2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 71/2006/TT-BTC ngày 9/8/2006 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định trên. Sau hơn 10 năm thực hiện Nghị định số 43/2006/NĐ-CP trên cơ sở tổng kết đánh giá kết quả đạt được cũng như những bất cập phát sinh đòi hỏi cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với yêu cầu thực tiễn, ngày 14/2/2015 Chính phủ đã ban hành Nghị định 16/2015/NĐ-CP thay thế Nghị định số 43/2006/NĐ-CP theo hướng quy định các vấn đề chung, làm căn cứ cho các bộ, cơ quan liên quan xây dựng các Nghị định riêng quy định đối với từng lĩnh vực cụ thể. Nghị định này có một số điểm mới so với nghị định số 43/2006/ NĐ-CP trước đây: trong việc quy định giá và lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công, đổi mới phương thức bố trí dự toán ngân sách, cho phép các đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư, được quyết định mức trích quỹ bổ